



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1485  
0305 2004

Procedurii parlamentare  
Nr. 49 7.05.2004

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Legea Tineretului.*

### **I. Principalele reglementări**

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect promovarea unei reglementări cadru care să dezvolte dispozițiile art. 49 din Constituția României pentru a înlătura lipsa unei legi care să apere interesele acestei categorii de vârstă și care să concure la reducerea impactului factorilor specifici de risc ce periclitează șansele de dezvoltare și afirmare firească a tinerilor.

Propunerea legislativă este structurată pe 7 titluri, acestea referindu-se, în principal, la:

- Structurile administrației publice cu responsabilități în domeniul activității de tineret;
- Structuri neguvernamentale de și pentru tineret;
- Stimularea participării tinerilor la viața comunității și protecția socială a tinerilor;
- Finanțarea activității de tineret;
- Baza materială de drept public destinată activității de tineret.

## II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește propunerile prevăzute în **Titlul I – Dispoziții generale**, facem următoarele precizări:

- sintagma „*tineri*” - persoane fizice ce au cetățenie română și au vârsta cuprinsă între 14 ani și 29 ani, datorită reglementărilor în vigoare, respectiv art. 8 – 11 din Decretul nr. 31/1954 privind persoanele fizice și juridice, cu modificările ulterioare, nu ține seama de distincția de regim juridic între tinerii minori și tinerii majori, pe care o instituie legislația civilă, penală, procesual penală, a relațiilor de familie și care are consecințe deosebit de importante în materie civilă și comercială;

- în ceea ce privește definirea noțiunii de *tineri*, prin dispozițiile art. 2 alin. (2) din propunerea legislativă, *respectiv condiția de a avea cetățenia română*, menționăm că dispozițiile art. 49 din Constituție fac referire cu caracter general la: copii, minori și tineri. În plus, prevederile art. 18 alin. (1) din legea fundamentală precizează că „*Cetățenii străini și apatrizii care locuiesc în România se bucură de protecția generală a persoanelor și a averilor, garantată de Constituție și de alte legi*”.

Reglementarea propusă nu precizează consecințele pe care distincția între tinerii minori și cei majori din dreptul românesc le poate avea asupra implicării tinerilor în luarea deciziilor care îi afectează, prin ce modalități concrete tinerii care nu au atins vârsta majoratului ar putea fi implicați în viața societății din punct de vedere al procesului decizional, etc.

2. În baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației centrale s-a înființat Autoritatea Națională pentru Tineret, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, prin preluarea activității din domeniul tineretului de la Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, astfel încât textul propus la **Titlul II, Capitolele I, III, IV și V** nu mai este de actualitate.

3. Referitor la imobilele cuprinse în anexele propunerii legislative, precum și sumele aferente conturilor care au aparținut fostului CC al UTC, aflate în conservare și administrare la BCR-SMB, menționăm că acestea fac obiectul proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru

tineret și a municipiului București și al Fundației Naționale pentru Tineret.

4. La **articolele 7-9** se reglementează atribuțiile și modul de constituire al Comitetului interministerial pentru problemele tineretului, fără însă a se specifica regimul juridic și forma de finanțare ale acestuia.

5. Referitor la **art. 11** privind finanțarea direcțiilor pentru educație și tineret județene, respectiv a municipiului București, facem precizarea că, potrivit art. 62 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, finanțarea instituțiilor publice se face din venituri proprii și din subvenții acordate de la bugetul de stat.

6. Referitor la **art. 17-19**, cu privire la centrele naționale pentru tineret și centrele locale pentru tineret, menționăm că:

- nu se precizează distinct atribuțiile acestor două categorii de centre;

- aceste atribuții nu sunt delimitate de atribuțiile celorlalte autorități publice implicate în aplicarea dispozițiilor prezentei propuneri legislative;

- nu există dispoziții cu caracter general referitoare la conducerea acestor centre pentru tineret și la desemnarea membrilor săi.

7. Referitor la **Titlul III – Structuri neguvernamentale de și pentru tineret**, Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul legal de înființare a persoanelor juridice de drept privat, fără scop patrimonial, astfel nejustificându-se prevederea referitoare la modul de organizare a structurilor neguvernamentale de tineret.

Cât privește *regimul fundațiilor pentru tineret județene și a municipiului București*, acesta se regăsește reglementat prin Legea nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București și al Fundației Naționale pentru Tineret, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2002. Având în vedere că această ordonanță a abrogat în mod expres Capitolul III privind organizarea și funcționarea Fundației Naționale pentru Tineret, precum și celelalte prevederi din textul legii referitoare la aceasta, considerăm ca inoportună introducerea în textul propunerii legislative în discuție a oricăror mențiuni cu privire la Fundația Națională pentru Tineret.

8. Referitor la **Titlul IV – Stimularea participării tinerilor la viața comunității și protecția socială a tinerilor**, facem următoarele observații:

- facilitățile de care dispun întreprinderile mici și mijlocii sunt reglementate prin Legea nr. 133/1999 privind stimularea întreprinzătorilor privați pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, și constau în acordarea de facilități fiscale, garanții la creditele acordate de băncile comerciale, finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi. De asemenea, din bugetul Fondului pentru plata ajutorului de șomaj se acordă împrumuturi pentru sprijinirea creării de întreprinderi mici și mijlocii, precum și pentru dezvoltarea celor existente;

- pentru sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii se alocă fonduri de la Ministerul Integrării Europene pentru programele finanțate de acesta în vederea diminuării decalajelor de dezvoltare inter-regională și intra-regională;

- în legătură cu prevederea de la **art. 32 alin. (3)**, precizăm faptul că programele derulate prin intermediul Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație sunt aprobate, conform art. 29 alin. (6) din Legea nr. 500/2002, ca anexă la bugetul acestei instituții, motiv pentru care propunerea de a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului nu poate fi acceptată;

- în ceea ce privește prevederile **art. 34 alin. (1) și (2)**, referitoare la acordarea facilităților sub forma de scutiri de taxe și impozite, prin Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație, menționăm că stabilirea acestor facilități prin hotărâre a Guvernului contravine prevederilor art. 139 din Constituție, potrivit cărora stabilirea impozitelor taxelor și a oricăror venituri ale bugetului de stat și, implicit, a regimului acestora se face numai prin lege.

- referitor la impozitele și taxele locale, potrivit prevederilor constituționale, acestea se stabilesc de consiliile locale și județene, în limitele și în condițiile legii.

Referitor la **art. 41**, menționăm că legea care reglementează impozitul pe profit, impozitul pe venit și impozitele și taxele locale este Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

În ceea ce privește acordarea unor facilități pentru creșterea participării tinerilor la viața economică, culturală și educațională și stabilirea de măsuri pentru stimularea performanței școlare, menționăm că există deja prevederi legale în acest scop, cum sunt:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport;
- Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
- Legea nr. 646/2002 privind sprijinul acordat de stat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală;
- Hotărârea Guvernului nr. 442/2003 privind aprobarea unor măsuri pentru atragerea, pregătirea și stabilirea tinerilor în cercetare.

Referitor la participarea tinerilor la ședințele consiliilor locale, Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală precizează faptul că ședințele consiliilor locale sunt publice.

Referitor la **Titlul IV, Capitolul II – Facilități în domeniul educațional – cultural și stimularea performanței școlare** – o mare parte din facilitățile cuprinse în cadrul titlului respectiv sunt deja reglementate de legislația în vigoare.

Astfel, art. 174 din Legea învățământului nr.84/1995, cu modificările și completările ulterioare, prevede că pentru învățământul obligatoriu se asigură gratuit manuale școlare. Beneficiază de aceeași gratuitate și elevii din învățământul secundar superior ai căror părinți sau susținători legali au venitul lunar, pe membru de familie, egal sau mai mic decât salariul minim brut pe țară.

Art. 176 din legea sus menționată prevede faptul că elevii și studenții beneficiază de tarif redus cu 50% pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, pentru transportul intern auto, feroviar și naval, precum și de tarife reduse cu 50% pentru accesul la muzee, concerte, spectacole de teatru, operă, film și alte manifestări culturale și sportive organizate de instituții publice.

Propunerea de acordare de gratuități pe toate mijloacele de transport public pe rutele urbane, precum și majorarea procentului reducerilor peste 50% conduce la majorarea sumelor prevăzute, atât în bugetul de stat, cât și în bugetele locale, cu această destinație.

În ceea ce privește premiile acordate la concursurile naționale și internaționale pe obiecte de învățământ, acestea sunt reglementate de *Hotărârea Guvernului nr. 369/1994 privind organizarea și desfășurarea manifestărilor științifice studentești, a concursurilor pe obiecte de învățământ, pe meserii, cultural-artistice, tehnico-științifice și a campionatelor și concursurilor sportive școlare naționale și internaționale, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede faptul că elevii și studenții care participă la concursurile naționale și

internaționale organizate pe discipline de învățământ, beneficiază de recompense.

Referitor la **art. 45**, prin care se propune ca statul să inițieze măsuri pentru atragerea în activitatea de cercetare științifică a absolvenților cu rezultate deosebite și pentru revenirea în țară a specialiștilor tineri care studiază sau au absolvit studii universitare în străinătate, precizăm faptul că *Hotărârea Guvernului nr. 442/2003 privind aprobarea unor măsuri pentru atingerea, pregătirea și stabilizarea tinerilor în cercetare* prevede, deja, măsuri pentru atragerea, pregătirea și stabilizarea tinerilor în cercetare.

9. Referitor la **art. 46**, precizăm că prevederile acestuia sunt reglementate de Legea voluntariatului nr. 195/2001, cu modificările și completările ulterioare.

10. Referitor la prevederile **art. 49**, facem precizarea că o mare parte dintre acestea se regăsesc și ele în legislația în vigoare.

Astfel, prevederile referitoare la crearea și funcționarea unui sistem de consiliere privind alegerea carierei profesionale, promovarea unor politici nediscriminatorii privind ocuparea unui loc de muncă, stimularea angajatorilor pentru încadrarea tinerilor și asigurarea condițiilor necesare calificării și reconversiei profesionale, se regăsesc și la art. 4, art. 58, art. 63, art. 80 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile de la **art. 49 alin. (2) și (3)**, referitoare la subvenționarea locurilor de muncă și cuantumul acestora în cazul angajatorilor care încadrează tineri absolvenți, se regăsesc, cu unele modificări, la art. 80 alin. (1) și (2) din aceeași lege.

Referitor la **alin. (4) al art. 49**, care cuprinde modalitățile de acordare a subvențiilor, menționăm că acestea sunt deja reglementate la art. 52-54 din Normele metodologice de aplicarea a Legii nr. 76/2002, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002.

11. Referitor la **art. 50** privind acordarea de subvenții de la bugetul de stat în sume fixe, este de reținut faptul că, în conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, cu modificările și completările ulterioare, se acordă o subvenție în cuantum de 20% din valoarea locuinței numai pentru prima locuință construită cu credit ipotecar.

În ceea ce privește facilitarea rambursării împrumuturilor în rate lunare, în termen de 15-20 ani, această problemă este reglementată de prevederile art. 7 alin. (2) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Legii nr. 152/1998, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 962/2001, cu modificările și completările ulterioare, prin care se prevede că durata maximă de rambursare a creditelor este de 25 ani.

Referitor la subvenționarea parțială a dobânzilor la contractele de împrumut bancar, menționăm că acest aspect este reglementat de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2003 privind subvenționarea dobânzilor aferente creditelor ipotecare acordate pentru construcția de locuințe prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe*, în sensul că se acordă o subvenție de până la 4 puncte procentuale din rata dobânzii plătite de beneficiarii creditelor ipotecare care achiziționează locuințe construite prin programele Agenției Naționale pentru Locuințe.

12. Cu privire la scutirea de la plata impozitului pe clădiri și de la plata taxei pe teren pe o perioadă de 5 ani, precizăm că potrivit prevederilor Codului Fiscal, impozitul pe clădiri nu se datorează pentru clădirea unei persoane fizice dacă respectiva clădire este o locuință nouă realizată în condițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau dacă clădirea este realizată pe bază de credite, în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe, aprobată și modificată prin Legea nr. 82/1995, cu modificările și completările ulterioare. Referitor la *taxa pe teren*, precizăm faptul că această noțiune nu este definită de Codul Fiscal.

De asemenea, potrivit art. 286 din Codul Fiscal, în cazul persoanelor fizice consiliile locale sunt abilitate să poată acorda scutire sau reducere de la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren.

În ceea ce privește facilitatea accesului la credite ipotecare, pe termen lung, cu o rată a dobânzii inferioară ratei medii a dobânzilor practicate pe piața financiar-bancară, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 152/1998, beneficiarilor de credite li se poate acorda o rată a dobânzii inferioară unei rate medii a dobânzilor practicate pe piața financiar-bancară, calculată și acceptată de Agenția Națională pentru Locuințe.

Referitor la atribuirea de terenuri familiilor tinere, în vederea construirii unei locuințe facem mențiune că, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 15/2003 privind sprijinul acordat

tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, tinerii cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 ani pot beneficia o singură dată de atribuirea la cerere a unui teren în suprafață de 250 mp până la 500 mp din terenuri aflate în domeniul privat al unităților administrativ teritoriale, pentru construirea unei locuințe proprietate personală, atribuirea făcându-se în folosință gratuită pe durata existenței locuinței proprietate personală în limita suprafețelor disponibile.

13. În ceea ce privește **art. 53**, prin care se propune ca pentru finanțarea activității de tineret să se aloce prin Legea bugetului de stat un minim de 0,2% din produsul intern brut, prestabilirea unui procent PIB pentru finanțarea unei anumite acțiuni încalcă prevederile art. 138 alin. (2) din Constituție, potrivit căroră „*Guvernul elaborează anual proiectul bugetului de stat .....*” . Prin urmare, proiectul bugetului de stat trebuie elaborat de Guvern în concordanță cu prioritățile ce rezultă din programul de Guvernare, acceptat de Parlament la investire, și nicidecum printr-o simplă operație aritmetică la care se recurge ca urmare a existenței unei prevederi dintr-o lege specifică unui anumit domeniu, privind nivelul de finanțare al domeniului respectiv.

14. Referitor la **art. 54**, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, finanțarea cheltuielilor unor instituții publice, indiferent de subordonare, se asigură atât din bugetul de stat, cât și din bugetele locale, numai în cazurile în care, prin legea bugetară anuală sau prin legi speciale, se stabilesc categoriile de cheltuieli care se finanțează prin fiecare buget.

Totodată, precizăm faptul că stabilirea, prin propunerea legislativă, ca sursă de finanțare a activității de tineret a unei cote de 1% din taxele și accizele aplicate la nivel național pentru țigări și băuturi alcoolice încalcă prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, potrivit căroră „*veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume*”.

În același timp, menționăm că, potrivit prevederilor art. 66 din legea mai sus menționată, excedentele rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții de la buget se regularizează la sfârșitul anului cu bugetul din care sunt finanțate.

15. Referitor la **art. 55**, cofinanțarea din bugetele locale a centrelor locale pentru tineret și constituirea de către consiliile locale și județene a Fondului destinat activităților de tineret într-o anumită proporție aduc atingere unei reglementări organice, respectiv Legii administrației publice nr. 215/2001, care reglementează regimul general al autonomiei



locale, prin care se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburi publice, în condițiile legii.

16. Cu privire la **art. 56**, menționăm că, potrivit alin. (3) al art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetare locale, pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective se efectuează în concordanță cu atribuțiile care revin autorităților administrației publice locale și cu prioritățile stabilite de acestea.

17. **Art. 57** nu este oportun, întrucât în cazul în care centrele naționale și locale pentru tineret ar urma să fie finanțate din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, potrivit dispozițiilor Legii nr. 500/2002, excedentele rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții de la buget se regularizează la sfârșitul anului cu bugetul din care se finanțează.

18. În ceea ce privește textul **art. 61**, referitor la veniturile neimpozabile și la scutirea de la plata impozitului pe profit, pentru centrele naționale/locale pentru tineret și structurile neguvernamentale sau de tineret, pe de o parte, acesta este discriminatoriu, iar pe de altă parte, Codul Fiscal prevede reguli unitare pentru impunerea organizațiilor non-profit, aplicabile și acestor structuri, precum și veniturile neimpozabile pentru toate categoriile de persoane juridice organizate potrivit dispozițiilor privind asociațiile și fundațiile, în mod unitar și nediscriminatoriu în raport cu obiectul de activitate.

În situația în care se obțin venituri economice pentru care se datorează impozit pe profit, plata impozitului se efectuează anual, acesta rămânând la dispoziția asociațiilor pe parcursul anului fiscal (față de ceilalți contribuabili care plătesc impozitul lunar sau trimestrial).

19. În ceea ce privește **art. 63 alin. (1)**, aceste dispoziții nu se justifică întrucât la art. 90 din Legea nr. 571/2003 se prevede dispunerea unei sume reprezentând până la 1% din impozitul pe venitul anual impozabil datorat de contribuabili, pentru sponsorizarea entităților nonprofit care funcționează în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.

20. Potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituție „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de*

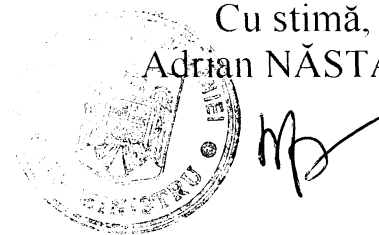
*finanțare*”. Prezenta inițiativă legislativă nu indică sursa din care urmează a fi suportate cheltuielile bugetare pe care le presupune implementarea măsurilor preconizate.

21. Autoritatea Națională pentru Tineret a inițiat și a supus dezbaterii publice, în luna martie, *proiectul Legii tineretului*, care urmează să fie înaintat Guvernului spre aprobare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,  
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU  
**Președintele Senatului**